# "问题少年",何以为策?

### 最高法最新意见回应未成年人犯罪防治热点问题

### 新华视点

近年来,一些未成年人严重 犯罪案件受到社会各界高度关 注,引发对"犯罪低龄化"的广泛

"问题少年",何以为策?最 高人民法院30日发布关于全面 加强未成年人司法保护及犯罪 防治工作的意见,意见明确,对 未成年人犯罪宽容不纵容,标本 兼治,惩防并举,教育引导未成 年人遵纪守法。

#### 对未成年人犯罪宽容不纵容

最高法提供的数据显示,近三年来,未 成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。

对此,最高法此次发布的意见明确,对 未成年人犯罪宽容不纵容。其中特别强调: "对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重,特 别是屡教不改的,绝不姑息纵容,坚决依法

北京师范大学法学院教授彭新林表示, 我国对未成年人犯罪坚持"教育为主,惩罚 为辅",是要惩教结合,未成年人的身份不能 成为逃避法律责任的"挡箭牌"。"宽容不纵 容",实际上就是该惩处的要依法惩处,发挥 警示教育作用,让作恶者付出代价,让受害 者得到抚慰,让社会公众感受到公平正义。

中国政法大学未成年人事务治理与法 律研究基地副主任苑宁宁表示,2021年3月 实施的刑法修正案(十一)对刑事责任年龄 作出调整,再加上新修订的预防未成年人犯 罪法,目前我国法律对于未成年人违法犯 罪,无论年龄大小,总体上均有相应的处置 措施。必须全面贯彻落实法律,以严格公正 司法回应社会关切,杜绝"一放了之""不了

据最高法介绍,刑法修正案(十一)实施 以来,人民法院对于已满12周岁、不满14 周岁未成年人杀人、重伤害犯罪案件,已审 结4件4人,犯罪人年龄在12至13岁之间, 被依法判处10至15年有期徒刑。

宽容但不纵容,有效教育引导未成年人 遵纪守法。最高法意见通篇传递出这一鲜 明导向——即使是低龄未成年人,只要实施 了侵权或者违法犯罪行为,本人及其监护人

"传递这种导向,就是要让未成年人正 确认识违法犯罪行为。"上海市未成年人法 研究会副会长张善根表示,无论是未成年人 还是监护人,都不能把对未成年人的保护性 制度,当成规避法律的手段。

#### 从严处理学生欺凌,学校失职要担责

嘲讽、扇耳光、殴打辱骂……学生欺凌 问题触目惊心,也极易诱发严重犯罪。

(上接第一版) 习近平强调, 中方支持阿

联酋走独立自主的发展道路,支持阿方维护

国家主权、安全、发展利益,愿同阿方巩固政

治互信,加强合作,携手构建中阿命运共同

带一路",加强发展战略对接,以建立中阿投

资合作高级别委员会为契机,推动两国合作

取得更多成果。巩固贸易、能源、基础设施等

领域合作,拓展信息技术、人工智能、数字经

济、新能源等高技术领域合作。加强执法安

全合作。前不久,我专门给阿联酋中文学习

者回信,勉励他们学好中文、了解中国,为促

进中阿友好作出贡献。中方愿继续支持"百

校教中文"项目,推进阿联酋中国文化中心建

可阻挡。多极化本质上应该是不同文明、不

同制度、不同道路之间相互尊重、和平共处。

中东地区国家是发展中国家的重要组成部

分,是世界多极化的重要力量。中方支持地

区国家继续走符合本国国情的发展道路,坚

习近平指出,当前,世界多极化趋势不

设,加强人文交流,增进彼此了解和友谊。

体。中方愿同阿方持续推进高质量共建"-

对此,最高法意见强调"依法从严处理 学生欺凌"。人民法院在相关案件中发现存 在学生欺凌现象的,应当与学校或培训机构 及教育主管部门沟通,建议及时予以严肃处 理,并积讲外理讲展。欺凌行为构成犯罪 的,依法追究刑事责任。

其中,最高法意见专门提出,探索通过 诉前调解等方式,促使实施学生欺凌的未成 年人直诚赔礼道歉。

"调解介入学生欺凌,是一种新的治理 机制,有利干化解双方家庭以及家校的矛 盾;促使欺凌者认识到自己的错误,也为被 欺凌的人提供安慰,避免留下心理阴影。"张

记者了解到,不少未成年人犯罪案件 中,学校未能及时发现和干预欺凌、不良交 友等问题,导致学生走向犯罪或者被侵害。 最高法意见对此明确规定,学校、培训机构 等未尽到教育管理职责的,依法判决承担侵 权责任,并根据情况发送司法建议。

值得注意的是,最高法意见专门提出, 坚决依法惩治各类"校闹"等违法犯罪行为, 维护学校正常教育教学秩序。未成年人在 学校学习、生活期间发生人身损害,学校已 经尽到教育管理职责的,依法判决学校不承 担侵权责任,为学校依法依规开展教学管理

"这个规定意义重大,有助于破解一些 学校和老师'不敢'管学生的难题。"张善根 表示,法不能向不法让步,因为害怕"校闹" 而放弃管理,反而会鼓励和诱发违法行为。

#### 家庭监护管教缺失,法院可予以训诫

未成年人犯罪的背后,往往存在管教缺 失、监护不力、教育不当等问题。

据最高法介绍,2021年至2023年,全 国法院一审审结的涉未成年人暴力案件中, 被告人为留守儿童的占比22.94%,单亲家 庭占比6.95%。许多未成年被告人犯罪前 缺失家庭关爱和教育,有的父母对孩子成长 中遇到的生理、心理困惑疏干关心

防治未成年人犯罪,监护人责任重大。 最高法意见明确提出,人民法院在审理 涉未成年人刑事、行政案件中,发现未成年 人的父母或者其他监护人不依法履行监护 职责、侵犯未成年人合法权益,或者存在其 他因家庭监护管教缺失、不当等可能影响未 成年人身心健康情形的,根据情况,对未成 年人的父母或者其他监护人予以训诫,并可 以责令其接受家庭教育指导。

意见特别强调,监护人"不仅要为未成 年人提供健康、安全等方面的保障,还应当 关注未成年人的心理状况和情感需求。

"未成年人违法犯罪,很多都是监护人 没有尽到职责。"中国刑事诉讼法学研究会 少年司法专委会主任宋英辉表示,根据我国 法律规定, 监护人对此主要承担民事赔偿责

'对于未成年人违法犯罪中监护人的责 任追究,之前我们做得还不到位。"苑宁宁表 示,最高法规定的训诫等措施,有助于督促 监护人履行职责,压实监护责任,筑好防治 未成年人犯罪的第一道防线。对于经过训 诫、教育依然不改正的监护人,可以研究出

张善根认为,对于严重犯罪的未成年人 的监护人,追责应当刚柔并济。"还需要一些 刚性惩戒,包括罚款、拘留,甚至探索让其承 担刑事责任。'

#### 找到未成年人犯罪的深层原因

专家普遍认为,相比成年人,未成年人 犯罪背后有着更复杂的社会原因。

未成年人无"小案"。最高法意见提出, 人民法院审理未成年人犯罪案件,应当详细 了解未成年人成长环境和犯罪成因。同时, 意见提出建立犯罪成因逐案分析报告机制, 对未成年人犯罪案件逐案深入剖析案件背 后是否存在家庭、学校、社会、网络、政府及 司法保护薄弱、不到位等情形。

"导致未成年人犯罪的因素复杂,涉及 各个方面。"宋英辉表示,对于未成年人犯罪 的原因,要进行共性研究和个性分析,从而 "抓前端、治未病"。

年人易受网络不良信息影响而产生犯罪动 机。近年来实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪 的未成年人中,有近六成曾长期沉迷网络。

最高法意见对此提出,建立网络保护专

以网络因素为例,据最高法介绍,未成

项分析报告机制。在涉及网络的未成年人 案件中,对相关主体是否履行了未成年人网 络保护法定义务进行审查。发现存在问题 的,应当及时向有关网络企业、主管部门发 送司法建议:对涉嫌违法犯罪的,及时将相 关线索移送主管部门处理。

此外,针对一些人引诱、指使、利用未成 年人实施违法犯罪活动,意见明确要依法从 重处罚。其中特别强调,利用未达到刑事责 任年龄的未成年人、留守儿童、在校学生实 施犯罪的,以及通过向未成年人传授犯罪方 法、提供毒品、管制麻醉精神药品、灌输色情 暴力等不良信息继而加以利用等严重损害 未成年人身心健康、严重危害社会和谐稳定 的犯罪,依法从严惩处。

专家表示,这些举措意味着人民法院 对未成年人犯罪问题,将从注重事后追责 惩处,向事前事中事后保护、预防并重转 变。对于未成年人犯罪问题,在司法惩处 之外,要切实把各方面保护和关爱落到实 处,把对不良行为的分级干预和前期管束

"通过一个个案件,去寻找未成年人犯 罪的成因和根源,才能够更有效、有针对性 地发挥司法职能作用,参与社会治理,更长 远、根本地防治未成年人犯罪。"苑宁宁说。

新华社北京5月30日电

### 最高法首次发布未成年人 司法保护专题指导性案例

初二学生江某某因春游时与女同学 聊天,引发同学不满而遭遇欺凌,在厕所 被多人殴打时掏出折叠刀反抗,导致2 人重伤1人轻微伤……

最高人民法院30日首次发布未成 年人司法保护专题指导性案例,其中这 起涉及学生欺凌的案件引人关注。

该案中,法院认定,江某某因遭受多 名学生欺凌而携带折叠刀被迫前往现 场,在面临多人殴打时持刀反击,综合全 案情节,法院判定其行为构成正当防卫, 不负刑事责任。

·案例,旨在依法保护被欺凌者的合法 权益,促进规范学生欺凌事件的处理,有 效防范和减少相关事件的发生,为未成 年人健康成长营造良好校园环境。

最高法研究室负责人表示,发布这

最高法这批指导性案例,还涉及虐 待未成年家庭成员、违法向未成年学生 售酒、婚内监护权、隔代探望等社会高度

其中,陈某某、刘某某故意伤害、虐 待案是一件涉及虐待未成年家庭成员的 案例。陈某某在与刘某某同居生活期 间,以殴打、体罚、冻饿、凌辱等方式,长 期、频繁地对刘某某的女儿进行摧残、折 磨,情节恶劣,而刘某某身为母亲也未采 取有效措施阻止和防范。二人最终分别 获刑16年、3年。

据介绍,该案明确与父(母)的未婚 同居者处于较为稳定的共同生活状态的 未成年人属于虐待罪中的"家庭成员", 实现刑法对所涉未成年人最大限度的保

不得向未成年人售酒是法律明文规 定的经营者禁止性义务,但实践中一些 经营者向未成年人售酒的现象依然存 在,胡某某、王某某诉德某餐厅、蒋某某 等生命权纠纷案就是这样一起案件。该 案例通过综合考量饮酒未成年人自身及 监护人、经营者等主体过错情况,认定违 法向未成年人售酒并供其饮用的经营者 对损害后果承担按份赔偿责任,有利于 促推禁止向未成年人售酒的法定责任落

同时,这些案例中还有不少"首 例"。张某诉李某、刘某监护权纠纷案是 首例婚内监护权指导性案例,沙某某诉 袁某某探望权纠纷案是首例隔代探望的 指导性案例。据悉,这些指导性案例在 推动建立司法裁判规则、甚至填补立法 空白方面发挥了积极作用。

最高法研究室负责人表示,各级人 民法院要严格依据法律、司法解释、规范 性文件,参照本批专题指导性案例,切实 做好涉未成年人案件的审判工作,为未 成年人健康成长提供有力司法保护。

### 持续推进高质量共建"一带一路" 推动两国合作取得更多成果

定走团结自强、和平和解之路,坚持通过沟通 协商化解分歧,把前途命运掌握在自己手 中。中方愿同阿联酋等阿拉伯国家一道努 力,办好第二届中国 - 阿拉伯国家峰会,推进 中国和阿拉伯国家命运共同体建设。中方 愿同阿方加强中海战略伙伴关系,拓展多边 合作,维护"全球南方"国家共同利益。

穆罕默德表示,很高兴再次访问我的第 二故乡中国并同习近平主席共同出席中 国 – 阿拉伯国家合作论坛第十届部长级会 议开幕式。阿拉伯国家和海湾国家同中国 的关系有着深厚基础,不断深化发展阿中关 系、海中关系符合阿拉伯国家和海湾国家人 民的共同愿望和根本利益。阿方愿同中方 共同努力,推动阿中、海中关系更好造福双

穆罕默德表示,阿联酋同中国关系建立 在相互信任、相互尊重和共同利益的基础之 上,各领域合作达到非凡水平。阿联酋高度 重视发展对华关系,将中国置于外交最优先 位置,将中国作为长期可靠的战略合作伙 伴,愿以庆祝两国建交40周年为契机,进一 步深化拓展经贸、投资、能源、科技、教育、人 文等各领域合作。阿联酋政府坚定奉行一 个中国政策,反对任何形式的"台独",支持 中国为实现国家统一所作的努力。阿方高 度赞赏、积极支持习近平主席提出的全球发 展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,将继 续积极参加共建"一带一路",愿同中方密切 多边沟通协作,为促进地区和世界的和平、

发展与繁荣作出积极努力。

双方还就巴以冲突交换意见。习近平 强调,当务之急是全面停火止战,缓解人道 主义危机。国际社会应该一致支持巴勒斯 坦问题在"两国方案"基础上早日通过谈判 解决。中阿双方在巴勒斯坦问题上立场-致,应该共同努力,推动巴勒斯坦问题得到

全面、公正、持久解决。 会谈后,两国元首共同见证签署关于投 资、共建"一带一路"、科技、和平利用核能、 中文教育、文化旅游等领域多项双边合作文

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为 穆罕默德举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队 致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中阿 两国国歌。穆罕默德在习近平陪同下检阅 中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平在人民大会堂金色大厅为 穆罕默德举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。



### 欢乐迎"六一"

5月30日,在河北省石家庄市元氏县新城实验学校,小学 生在表演节目前做准备。

"六一"国际儿童节临近,各地开展丰富多彩的活动,让孩 子们在欢声笑语中迎接自己的节日。

### 我国科学家研制出世界首款 类脑互补视觉芯片"天眸芯"

清华大学类脑计算研究中心团队近日研制出了世界首款类 脑互补视觉芯片"天眸芯",相关成果5月30日作为封面文章, 发表于国际学术期刊《自然》。

论文通讯作者、清华大学精密仪器系教授施路平介绍,在开 放世界中,智能系统不仅要应对庞大的数据量,还需要应对如驾 驶场景中的突发危险、隧道口的剧烈光线变化和夜间强闪光干 扰等极端事件。而传统视觉感知芯片面对此类场景往往出现失 直、失效或高延迟,限制系统的稳定性和安全性。

为更好应对上述问题,清华大学类脑计算研究中心团队聚 焦类脑视觉感知芯片技术,提出了一种基于视觉原语的互补双 通路类脑视觉感知新范式。

该范式借鉴了人类视觉系统的基本原理,将开放世界的视 觉信息拆解为基于视觉原语的信息表示,并通过有机组合这些 原语,模仿人视觉系统的特征,形成两条优势互补、信息完备的 视觉感知通路。"施路平说。 据新华社电

### 弘扬中阿友好精神团结共创未来 让构建中阿命运共同体的大道充满阳光

(上接第一版)二是更具规模的投资金融格局。中方 愿同阿方设立产业与投资合作论坛,支持双方金融机构加 强合作,欢迎阿方银行机构加入人民币跨境支付清算系 统,深化央行数字货币领域交流合作。

三是更加立体的能源合作格局。中方将同阿方进一 步加强油气领域战略合作,联合开展新能源技术研发和装 备生产。支持中国能源企业和金融机构在阿拉伯国家参 与可再生能源项目。

四是更为平衡的经贸互惠格局。中方将继续积极推动 实施中阿发展合作项目,加快双边和区域自由贸易协定谈 判,推动电子商务合作对话机制建设。中方欢迎阿方积极 参加中国国际进口博览会,愿扩大自阿方进口非能源类产 品特别是农食产品。

五是更广维度的人文交流格局。中方愿同阿方设立 "全球文明倡议中国 – 阿拉伯中心",加快智库联盟、青年 发展论坛、大学联盟、文化和旅游合作研究中心等平台建 设。中方将每年邀请阿方200名政党领导人访华,未来5 年力争实现1000万游客互访。

习近平指出,中东是一片发展沃土,但这片土地上战火 仍在延烧。战争不能再无限继续,正义也不能永久缺席, "两国方案"更不能任意动摇。中方坚定支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立 的巴勒斯坦国,支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国,支持 召开更大规模、更具权威、更有实效的国际和会。中方将继 续为缓解加沙人道主义危机和战后重建提供支持和紧急人

习近平最后指出,阿拉伯谚语说,朋友是生活中的阳 光。中方将继续同阿拉伯朋友一道,弘扬中阿友好精神,团 结共创未来,让构建中阿命运共同体的大道充满阳光!

巴林国王哈马德、埃及总统塞西、突尼斯总统赛义德、 阿联酋总统穆罕默德、阿盟秘书长盖特分别致辞。他们均 高度评价中阿合作论坛成立20年来阿中双方各领域合作 取得的积极成果,表示进一步深化阿中全面合作是阿中人 民的共同愿望,有利于推动建立更加公平合理的国际新秩 序。阿方高度评价中国发展成就和经验,高度重视中国在 当今和未来世界中发挥的重要作用,重申坚定恪守一个中 国原则,支持中国维护国家主权和领土完整,愿同中方进一 步提升阿中全面战略伙伴关系水平,全力构建面向新时代 的阿中命运共同体。

领导人们均高度赞赏中国在巴勒斯坦问题上秉持的 公道正义立场,表示愿同中方密切协作,致力于推动缓解 加沙地区紧张局势和人道危机,实现巴勒斯坦人民独立建 国,推动巴勒斯坦问题早日得到全面公正解决。

蔡奇出席上述活动。 王毅主持开幕式。

## 万华化学集团股份有限公司双酚A一体化装置技改扩能项目环境影响报告书征求意见稿公示

根据《环境影响评价公众参与办法》 (生态环境部令第4号)等相关文件的要 求,对《万华化学集团股份有限公司双酚 A一体化装置技改扩能项目环境影响报 告书》进行征求意见稿公示,使项目建设 可能影响区域内的公众对项目建设情况 有所了解,并调查社会公众对项目建设 的态度和建议,接受社会公众的监督。

#### 一、建设项目名称及概要

项目名称:万华化学集团股份有限 公司双酚A一体化装置技改扩能项目 项目选址:山东省烟台市烟台经济

技术开发区烟台化工产业园 项目概况:本项目建设内容主要是 对现有异丙苯—苯酚丙酮—双酚 A 一体 化项目进行技改升级及扩能改造,扩能 后异丙苯装置规模由53万吨/年提升至 68.192万吨/年,苯酚丙酮装置规模由65

万吨/年提升至78万吨/年,双酚A装置 规模由48万吨/年提升至57.6万吨/年, 扩能后增产的苯酚、丙酮、双酚A等产品 除满足下游装置使用外,均可用于外 卖。同时在双酚A装置区新建废丙酮回 收单元,将双酚A装置产生的废丙酮分 离提纯并回收利用,减少废液排放。项 目储运、公用工程、环保工程及辅助生产 设施均依托现有。

#### 二、公众咨询途径

建设单位名称:万华化学集团股份 有限公司

通讯地址:山东省烟台市经济技术 开发区重庆大街59号

> 联系人:许先生 联系电话:0535-3387629

电子邮箱:272754602@qq.com

评价机构:青岛中油华东院安全环

联系人:王工

保有限公司 通讯地址:山东省青岛市市南区延 安三路113号甲

联系电话:0532-80953664 电子邮箱: wangzijia1.se@cnpc.

三、环境影响报告书征求意见稿的网 络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

查阅纸质报告书的方式和途径:查 阅期限为环境信息公开后5个工作日。 公众可以在公告发布后以电话或者信件 的方式向建设单位索取。

whchem.com/cmscontent/1513.html 四、征求意见的公众范围 本次公告主要征求万华周边公众对

本项目环境影响、污染防治措施等环境

查阅简本网络链接:https://www.

保护方面的意见和建议,望广大居民向 建设单位和环评单位提出宝贵意见和建

#### 五、公众提出意见的方式和途径 公众可以通过网络链接下载公众参

与意见表(附:公众意见表网络链接: https://www.whchem.com/ cmscontent/1513.html),并通过信函、 传真、电子邮件等方式向建设单位提交 公众意见表,向建设单位提出与本项目 相关环境影响以及环保方面的意见。

六、公众提出意见表的起止时间

自公告发布起5个工作日内,您可以将 意见反馈给我们,请您提供联系电话和联 系地址,以便建设单位和环评单位反馈意 见以及环保部门核查。非常感谢您的支持。

万华化学集团股份有限公司 2024年5月24日



记证、资格证、代码证、渔船用各类证件(个)及其它各类 证件400元 ■身份证、工作证、户口本、出生证明、下 岗证(个)150元 ■残疾证、学生证、失业证(个)20元

#### 声

●于正杰位于芝罘区上尧二街 1号的房产证丢失,房产证号: 11030309,声明作废。

●烟台开发区泰利水产养殖有 限公司所属养殖船,船号:鲁烟开渔 养68516船证丢失,声明作废。

县龙潭镇, 龙舟队在水 面角逐。 端午节 临近,重庆 市酉阳土家

5月29 日,在酉阳

族苗族自治 县龙潭镇举 行划龙舟比 赛,吸引来 自湖北、重 庆等地的15 支队伍参加 角逐。

新华社

圳

赛

龙